



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

588 24.01.2011

NR. 52 /DP SG
DATA 13.01.2012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*”, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru – Grupul parlamentar progresist (Bp. 588/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, **art. 58¹**, propunându-se reducerea vârstei standard de pensionare, astfel:

- cu un an pentru femeile care au născut 3 copii și i-au crescut până la vârsta de 10 ani;
- cu doi ani pentru femeile care au născut 4 sau mai mulți copii sau unul cu handicap și i-au crescut până la vârsta de 10 ani.

II. Observații

1. Sistemul public de pensii se organizează și funcționează având ca principiu de bază *principiul contributivității*, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale convenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

În sistemul public dreptul la pensie este un drept individual, iar quantumul pensiei este calculat în funcție de stagiul de cotizare realizat și de nivelul veniturilor salariale avute în decursul activității profesionale asupra cărora s-au reținut și virat contribuțiile de asigurări sociale de stat.

Astfel, asigurații sistemului public de pensii au dreptul de a beneficia de pensie de asigurări sociale corelativ obligației de a participa la sistemul public de pensii.

Condițiile concrete de exercitare a dreptului la pensie trebuie să se aplice în mod nediscriminatoriu între persoane aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege, strict pe baza *principiului egalității de tratament*.

Pe de altă parte, celelalte principii de organizare și funcționare ale oricărui sistem public de pensii, respectiv cel al *obligativității și al solidarității sociale*, trebuie să se regăsească, în mod real, în administrarea și gestionarea unui astfel de sistem.

Unul dintre motivele adoptării unei legi unitare de pensii publice a fost implementarea unor criterii mai stricte pentru acordarea pensiei, în vederea reducerii numărului de pensionari.

2. Totodată, precizăm faptul că soluția legislativă preconizată nu poate fi susținută din următoarele considerente:

- ar crește numărul de pensionari, ceea ce ar însemna o grevare a bugetului de asigurări sociale de stat;

- ar contraveni procesului de reformă a sistemului public de pensii, în acest moment existând mulți pensionari sub vârsta standard de pensionare, fapt ce afectează atât veniturile, cât și cheltuielile bugetului de asigurări sociale de stat.

3. În ceea ce privește beneficiul reducerii vârstei de pensionare instituit de fosta reglementare, prevăzută la art. 482 alin. (2) din

Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, Curtea Constituțională a reținut, prin Decizia nr. 1313/2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 48² alin. (2) din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, că „Acest beneficiu vizează o situație excepțională, derogatorie de la normele general aplicabile în materie de pensie în ceea ce privește vârsta de pensionare și care pornește de la premisa că efortul depus de mame pentru creșterea a cel puțin 3 copii până la vârsta de 10 ani are ca efect o uzură mai pronunțată a organismului. Acordând acest drept, legiuitorul a interzis însă cumularea acestuia cu reducerea vârstei de pensionare care ar rezulta din alte situații excepționale, așa cum este și cea în care se află autorul excepției, respectiv faptul că a desfășurat muncă în condiții speciale. De asemenea, a stabilit o limită de vârstă până la care poate opera reducerea. Aceste limitări urmăresc, în esență, păstrarea naturii dreptului la pensie, care este conceput ca un drept care se acordă persoanelor după realizarea unui anumit stagiu de cotizare și împlinirea unei vârste dincolo de care capacitatea de muncă a persoanei se prezumă că este redusă”.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că "În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului